







05.11.2024



"Internationale Transformationsstrategien im Vergleich"



Dr. rer. pol. Sonja Thielges

Wissenschaftliche Mitarbeiterin in der Forschungsgruppe Globale Fragen, Mitglied im Forschungscluster Klimapolitik

Stiftung Wissenschaft und Politik

05.11.2024 © DIN DKE



Internationale Transformationsstrategien im Vergleich

Dr. Sonja Thielges



Stiftung Wissenschaft und Politik Deutsches Institut für

Internationale Politik und Sicherheit

Inhalt

- 1. Transformation: Auf welcher Basis und bis wann?
- 2. Ein Blick in die Transformationsstrategien: USA, Deutschland, EU und China
- 3. Die Strategien im Vergleich
- 4. Ausblick: Die Rolle von Normen, Standards, internationalen Absprachen

1. Transformation: auf welcher Basis und bis wann?

Der Rahmen für die Transformation

Pariser Klimaabkommen: Begrenzung der Erderwärmung auf "deutlich unter" 2 Grad Celsius, möglichst 1,5 Grad Celsius

Deutschland:

2030 mindestens 65% Minderung 2045 Netto-Treibhausgasneutralität (*Deutsches Klimaschutzgesetz*)

EU:

2030 mindestens 55% Minderung 2050 Netto-Treibhausgasneutralität (*EU-Klimaschutzgesetz*)

USA:

2030 50-55% Minderung (unter 2005 Niveau) 2050 Netto-Treibhausgasneutralität (Exekutive Verfügung, Biden-Administration)

China:

2030 Erreichung des Emissions-"Peaks" vor 2060 Netto-Treibhausgasneutralität (u.a. 14. Fünfjahresplan)

2. Ein Blick in die Transformationsstrategien: USA, Deutschland, EU, und China

Die Transformationsstrategie der USA

Inflation Reduction Act (\$370 Milliarden für Energiewende & Klimatransformation)

"Zuckerbrot"-Strategie:

- Steueranreize, Forschungsförderung, Kredite, Kreditgarantien für:
 - Erneuerbare Energien
 - Kernenergie
 - H₂ (blau und grün)
 - Energieeffizienz
 - CCS, CCU
 - Negative Emissionstechnologien
- Regeln für den Anteil lokaler Produktion (domestic content rules) für Rohstoffe und Komponenten
- Umweltgerechtigkeitsklauseln: Höhere Steueranreize für "benachteiligte" Gemeinden

Flankiert von **exekutiver Regulierung/Zielen**: Stromsektordekarbonisierung 2035; strenge Fahrzeugemissionsstandards ab 2032

Die Transformationsstrategie Deutschlands

"Industriepolitik in der Zeitenwende: Industriestandort sichern, Wohlstand erneuern, Wirtschaftssicherheit stärken" – Industriestrategie der Bundesregierung (2023)

Strategischer Überbau: Europäischer Green Deal, europäische Industriestrategie

Ziele der deutschen Strategie:

- Deutschland als starken Industriestandort in seiner ganzen Vielfalt erhalten
- Weltmarktführer in Schlüsseltechnologien bleiben
- **Eigene Produktionskapazitäten** in kritischen Bereichen **aufbauen**: v.a. Mikrochips und Transformationstechnologien (*Windkraft, Photovoltaik, Elektrolyseure, Stromnetze, Wärmepumpen, Batterien, CCU/CCS*)

Instrumente:

- Entwicklung von **grünen Leitmärkten** über Standards und Labels für grüne Produkte
- Klimaschutzverträge (Carbon Contracts for Difference, erster Förderaufruf: März 2024)
- Nachhaltigkeitskriterien für öffentliche Vergabe und Aufträge

Weitere Strategien: Deutsche Wasserstoffstrategie (2020, 2023), Carbon Management Strategie (in Ressortabstimmung), Rohstoffstrategie (2020, 2023)

Die Transformationsstratgie der EU

Der EU Green Deal

Leitinstrumente: EU Emissionshandel + CO₂ Grenzausgleich (CBAM)

Der Green Deal Industrial Plan (2023)

Ziel: Federführung bei Cleantech Innovationen erreichen

Net-Zero Industry Act (2023)

- Förderung (u.a.) von erneuerbaren Energietechnologien, Batterien/Speichern, Wärmepumpen, Elektrolyseuren, CCS
- Richtwerte für die Produktion bis 2030: 40% "Net-Zero" Fertigungskapazitäten in der EU
- Bis 2030: EU-weiter Markt f
 ür CO₂ Speicherung
- Vereinfachung administrativer Prozesse / Beschleunigung von Genehmigungsverfahren ("Net-Zero Strategic Projects")
- Öffentliche Vergabe: Pflicht zur Berücksichtigung von Nachhaltigkeits- und Resilienzkriterien

Critical Raw Materials Act (2024)

- Richtwerte f
 ür die EU Produktion kritischer Rohstoffe, f
 ür Recycling
- → Nächste Phase: vom Green Deal zum Green Industrial Deal, Fokus auf Wettbewerbsfähigkeit (?)

Die "Aufbau"-strategie Chinas

Basis: Made in China Strategie (2015)

Ziel: Aufbau von 10 Schlüsselsektoren (darunter: Informationstechnologie, Zugverkehr, Energieeffizienz, E-Mobilität)

Die "new-type" Industrialisierungsinitiative (2022)

- Ziele: Industrielle Entwicklung fördern, technologische Unabhängigkeit erreichen, Wettbewerbsfähigkeit erhöhen, Positionierung Chinas in high-tech Wertschöpfungsketten
- Aufbau eines modernen Industriesystems auf Basis "fortschrittlicher Fertigung" (advanced manufacturing)
- Ansatz: Resilienz von Industrie und Lieferketten verstärken, Innovationskapazitäten ausbauen, Integration digitaler Technologien, **grüne Entwicklung**

Instrumente:

- Emissionshandelssystem: nur für den Stromsektor
- Direkte Subventionen (Energiesubventionen 2022 bei \$266 Milliarden)
- vergünstigte Kredite für Chinesische Staatsunternehmen
- Steuererleichterungen
- Exportkontrollen f

 ür Rohstoffe
- Grüne Technologien: Zusätzliche Förderung durch Aktionspläne, z.B. Action Plan for Energy Saving and Carbon Reduction
 - Senkung der CO2-Emissionen und Energieintensität in 10 Sektoren (darunter: Stahl, Transport, Baubranche)

3. Die Strategien im Vergleich

Schwerpunkte und Besonderheiten der Strategien

- Technologien, die gefördert werden, sind größtenteils identisch in D, EU, USA
- China:
 - Industriepolitik breiter aufgestellt, mehr auf generelle Entwicklungsziele ausgerichtet; Fokus: **nicht nur "grün"**
 - keine explizite "grüne" Transformationsstrategie
- "Domestic content" Anforderungen nur in den USA zentral
- Aufbau eigener Produktionskapazitäten in strategisch wichtigen Industrien: überall zentral
- USA und China: Keine CO₂ Obergrenzen für die Industrie, stattdessen: anreizbasierte Modelle
- USA, EU, D: Fokus auf Rolle öffentlicher Vergabe für die grüne Transformation;
 China: Allgemeine Förderung von Staatsunternehmen
- → ALLE wollen **führend in der Produktion grüner Technologien** sein

4. Ausblick: Die Rolle von Normen, Standards, internationalen Absprachen

Ein Blick auf aktuelle internationale Beispiele

→ Standards in der internationalen Klima-Governance als **Alternative zu CO2-Bepreisung und Klimazöllen**

GASSA - Das Global Agreement on Sustainable Steel and Aluminium (gescheitert!) - EU, USA

- Ziel: Handel im Bereich "emissionsarme" Metalle vorantreiben
- Zölle auf Stahl und Aluminium aus China und anderen Ländern, die unter schwächeren Umweltauflagen produziert werden
- Teilnahmebedingung: Stahl- und Aluminiumindustrie gebunden an Emissionsstandards
- Methode zur Bemessung der CO2-Intensität von Stahl und Aluminium sollte entwickelt werden

Klimaclub - 42 Mitglieder

- Fokus auf Industriedekarbonisierung (Phase 1: Stahl und Zement)
- Ziel: Entwicklung von Emissionsbemessungsmethoden und global anerkannten Standards für Industrieprodukte

IDDI Green Public Procurement Pledge - USA, Kanada, Vereinigtes Königreich, Deutschland

- Selbstverpflichtung zur Stärkung der öffentlichen Nachfrage nach klimafreundlichen Grundstoffen (Zement, Stahl)
- Verpflichtung zur Entwicklung von harmonisierten Emissionsbemessungsstandards und Definitionen von "low and near zero emission" Baumaterialien
- Ziel: Überarbeitung von ISO und EN Standards

SWP

Vielen Dank!

Sonja Thielges

Forschungsgruppe Globale Fragen / Forschungscluster Klimapolitik Wissenschaftlerin Tel. +49 30 88007-236 sonja.thielges@swp-berlin.org

Stiftung Wissenschaft und Politik

Deutsches Institut für Internationale Politik und Sicherheit Ludwigkirchplatz 3—4, 10719 Berlin www.swp-berlin.org





